**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

 АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАЛЕГОЩЕНСКОГО РАЙОНА

 ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01 ноября 2018 г. № 38

с.Архангельское

Об утверждении основных направлений

бюджетной и налоговой политики

Октябрьского сельского поселения

Залегощенского района на 2019-2021 годы

 В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4 «Положения о бюджетном процессе в Октябрьском сельском поселении Залегощенском районе Орловской области", утвержденного Решением Октябрьского сельского Совета народных депутатов от 28 мая 2012 г. № 28 постановляю:

1. Утвердить основные [направления](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5CAdmin%5C%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%5C%D0%97%D0%90%D0%93%D0%A0%D0%A3%D0%97%D0%9A%D0%98%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%20%D0%9E%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BD%D0%B0%D0%BF%D1%80%20%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%20%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%D0%BB%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8%202019.doc#Par31) бюджетной и налоговой политики Октябрьского сельского поселения Залегощенского района на 2019-2021 годы согласно приложению.
2. Ведущему специалисту администрации Октябрьского сельского поселения Букиной Е.Н. обеспечить составление проекта бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом основных [направлений](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5CAdmin%5C%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%5C%D0%97%D0%90%D0%93%D0%A0%D0%A3%D0%97%D0%9A%D0%98%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%20%D0%9E%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BD%D0%B0%D0%BF%D1%80%20%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%20%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%D0%BB%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8%202019.doc#Par31) бюджетной и налоговой политики Октябрьского сельского поселения Залегощенского района на 2019-2021 годы.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава поселения А.Е.Демкин

Приложение

к постановлению администрации Октябрьского сельского поселения Залегощенского района

от 01.11. 2018 г. № 38

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Октябрьского сельского поселения Залегощенского района на 2019–2021 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Залегощенского района на 2019–2021 годы разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4 «Положения о бюджетном процессе в Октябрьском сельском поселении Залегощенском районе Орловской области", утвержденного Решением Октябрьского сельского Совета народных депутатов от 28 мая 2012 г. № 28, а также с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Октябрьского сельского поселения Залегощенского района на 2019 - 2021 годы определяют стратегические цели и задачи развития Октябрьского сельского поселения Залегощенского района и направлены на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики Октябрьского сельского поселения Залегощенского района на 2019–2021 годы

Снижение темпов роста социально-экономического развития на всей территории страны, Орловской области и в частности Октябрьского сельского поселения Залегощенского района, привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем, в настоящее время сохраняется базовая цель бюджетной политики - ограничить темпы роста бюджетных расходов и выйти на бездефицитный бюджет сельского поселения в среднесрочной перспективе.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами
на развитие.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных
в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена
на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов
и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться
к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества.

Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

1) оптимизация расходов на муниципальное управление;

2) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;

3) совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

4) оптимизация мер социальной поддержки населения;

5) сокращение просроченной кредиторской задолженности областного бюджета;

6) сокращение расходов на обслуживание долга;

7) совершенствование межбюджетных отношений.

Основными приоритетами бюджетных расходов на 2019 год и дальнейшую перспективу в рамках законодательно установленных полномочий будут являться:

1. повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;
2. снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств,
не обеспеченных доходными источниками;
3. достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;
4. формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе
с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
5. использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на объектах подведомственных учреждений.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

1. Минимизация бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета сельского поселения исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Перспективная возможность снижения доходов бюджета сельского поселения
и необходимость соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита бюджета сельского поселения определяют потребность перехода к режиму экономии средств бюджета сельского поселения .

При этом приоритетами в расходовании средств бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов становятся:

1) обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

2) недопущение кредиторской задолженности по заработной плате
и социальным выплатам;

3) концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

Планирование бюджета сельского поселения осуществляется исходя из необходимости оптимизации структуры муниципальных учреждений Октябрьского сельского поселения.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета сельского поселения.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств
с доходными возможностями бюджета сельского поселения следует отказаться
от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет
прямого сокращения непервоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета сельского поселения.

Прежде всего, требуется привести в соответствие с реальными возможностями бюджета сельского поселения муниципальные программы.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Орловской области к полномочиям муниципальных образований, а также при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета сельского поселения увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Несмотря на режим жесткой экономии средств бюджета сельского поселения, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

Формирование муниципальных заданий на 2019–2021 годы будет производится в соответствии:

1) с базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг и работ;

2) региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета сельского поселения все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу
по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

В сфере физической культуры, спорта главным приоритетом станет развитие физической культуры и массового спорта в районе, обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения, организация физкультурных мероприятий, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей Октябрьского сельского поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям. Проведение культурных мероприятий
в рамках ежегодных региональных фестивалей.

Продолжится работа по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов посредством развития программ инклюзивного образования, а также по повышению безопасности пребывания детей в муниципальных образовательных организациях.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

1) изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов бюджета сельского поселения, увеличение расходов бюджета сельского поселения;

2) ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, ведущее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения;

3) удорожание стоимости привлечения заемных средств в виде кредитов кредитных организаций.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере образования в 2019–2021 годах будут являться:

1) повышение качества и доступности образования для граждан с учетом индивидуальных образовательных потребностей и возможностей;

2) обеспечение преемственности основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в рамках перехода образовательных организаций к реализации федеральных государственных образовательных стандартов;

3) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере образования;

4) обеспечение условий, гарантирующих сохранение здоровья детей, защиту прав личности, психологический комфорт и безопасность участников образовательного процесса;

5) организация образовательного процесса в одну смену;

6) совершенствование системы психолого-медико-социального сопровождения обучающихся (воспитанников);

7) развитие методической базы и материально-техническое оснащение службы психолого-медико-социального сопровождения обучающихся (воспитанников) в образовательных организациях;

8) проведение и диверсификация мероприятий по оздоровительной кампании детей.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере культуры
в 2019–2021 годах будут являться:

1) сохранение объектов культурного наследия Октябрьского сельского поселения Залегощенского района;

2) развитие образовательных организаций сферы культуры;

3) совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания;

4) поддержка и развитие театрального искусства;

5) поддержка и развитие музейной деятельности;

6) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности;

7) нормативно-правовое и информационное обеспечение отрасли культуры;

Межбюджетные отношения с администрацией Залегощенского района в 2019–2021 годах будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

1) обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения;

2) сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

3) повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Оказание финансовой поддержки со стороны районного бюджета
в финансовом обеспечении первоочередных расходов бюджета сельского поселения будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет субвенций областного бюджета, которые сохранят ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

Предоставление межбюджетных трансфертов из районного бюджета будет осуществляться исключительно при соблюдении органами местного самоуправления условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его нарушителям мер принуждения, предусмотренных действующим законодательством.

Основными задачами долговой политики Октябрьского сельского поселения Залегощенского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

1) поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

Основными мероприятиями по реализации основных задач долговой политики являются:

1) поэтапное сокращение дефицита бюджета сельского поселения;

2) направление дополнительно полученных доходов на снижение бюджетного дефицита и погашение долговых обязательств;

3) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

4) эффективное управление свободными остатками средств бюджета сельского поселения;

5) обеспечение постоянного доступа к кредитным ресурсам путем заключения с кредитными организациями договоров и соглашений об открытии кредитных линий на приемлемых условиях;

6) минимизация стоимости заимствований;

7) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет сельского поселения;

10) своевременное и в полном объеме исполнение обязательств по кредитным договорам и соглашениям;

11) ограничение объема расходов на обслуживание государственного
долга – не более 10 процентов общего объема расходов;

12) осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Октябрьского сельского поселения Залегощенского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и условиям соглашений о предоставлении кредитов из районного и областного бюджета;

13) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Октябрьского сельского поселения Залегощенского района.

III. Основные направления налоговой политики

Октябрьского сельского поселения Залегощенского района на 2019–2021 годы

Основные направления налоговой политики Залегощенского района на 2019 - 2021 годы (далее - налоговая политика) обеспечивают преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлены на увеличение доходов консолидированного бюджета Залегощенского района за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Работа по мобилизации доходов в Залегощенском районе будет проводиться в рамках реализации постановления Правительства Орловской области от 8 февраля 2013 года № 29 «О межведомственной рабочей группе по координации мероприятий, проводимых в целях повышения роли имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов»,

Основными задачами налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета сельского поселения:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам ;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Орловской области и Октябрьского сельского поселения;

3) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджеты Орловской области налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в регионе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) оптимизация налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта;

6) оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

 7) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Октябрьского сельского поселения Залегощенского района.

2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в областной и местные бюджеты;

3) продолжение работы по легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета.